

上海市知识产权局文件

沪知局促〔2026〕8号

上海市知识产权局关于印发《上海市知识产权 高质量创造高效益运用三年行动计划》的通知

各区知识产权局、临港新片区市场监管局，各有关单位：

现将《上海市知识产权高质量创造高效益运用三年行动计划》
印发给你们，请认真按照执行。

上海市知识产权局

2026年6月26日

（主动公开）

上海市知识产权高质量创造高效益运用 三年行动计划

为贯彻落实《上海市知识产权强市建设纲要（2021-2035）》和《上海市知识产权高质量发展“十五五”规划》，巩固拓展上海开展国务院专利转化运用专项行动成果，持续提升高价值专利供给水平与转化运用效率，制定本行动计划。

一、行动目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足促进以先进制造业为骨干的“2+3+6+6”现代化产业体系建设，加快推进上海知识产权创造运用工作与科技创新产业变革深度融合发展，切实将知识产权制度功能转化为上海科创策源地、产业引领地建设的强大动能，为实现上海经济高质量发展奠基赋能。到2028年底，上海每万人口高价值发明专利拥有量达到80件左右，PCT国际专利年申请量达到8400件，知识产权质押融资贷款余额达到500亿元，专利密集型产业增加值占GDP比重达到20%。

二、主要任务

（一）持续加强专利高质量创造，加大高价值专利培育力度
知识产权创造是整个知识产权工作体系的源头。针对上海创新主体在原始创新能力、知识产权海外布局等方面存在的相对薄

弱问题，深入开展高价值专利培育项目。**(1) 加强关键核心技术知识产权储备。**以集成电路、生物医药、人工智能等上海三大先导产业以及未来产业企业为主导，协同在沪国家战略科技力量，通过产学研融通创新等方式，培育一批弥补共性技术短板、具有行业领先优势、面向前沿领域布局的原创性、基础性专利和高价值专利组合。**(2) 优化专利审查服务。**引导创新主体统筹利用上海市知识产权保护中心与浦东新区知识产权保护中心快速预审通道，综合运用优先审查、快速审查、集中审查、延迟审查等多种审查模式，缩短专利审查时间，提升关键核心技术领域创新成果专利布局质量和效率，夯实知识产权源头保护基础。**(3) 强化知识产权系统布局。**引导创新主体围绕专利法律、技术、经济、市场、战略等价值维度，开展具有敏捷性、前瞻性、策略性的专利系统布局。鼓励支持创新主体面向全球产业链供应链，做好专利和商业秘密、核心专利与外围专利、专利产品与商标品牌的统筹布局。**(4) 提升知识产权国际竞争力。**实施上海市知识产权国际竞争力提升三年行动计划，支持创新主体开展专利自由实施分析（FTO）、海外专利预警分析、专利导航、知识产权分析评议等工作，全面提升海外专利申请挖掘分析能力、PCT 国际专利布局能力和知识产权海外风险防控能力，助力“走出去”企业知识产权海外布局全面突破零基础全空白。

(二) 大力促进知识产权价值实现，纵深推进专利转化运用

专利转化运用连接创新和产业，是发展新质生产力的重要着力点。针对上海创新主体以及知识产权服务机构存在的“不能转、不愿转、不敢转、不会转、不便转”的问题，巩固拓展国务院专利转化运用专项行动成果，加快完善固化形成长效机制。**(1) 形成专利盘点盘活常态机制。**指导创新主体新增专利动态盘点盘活内部管理机制，定期筛选价值较高、产业化前景较好的专利，形成可转化专利清单，推动专利技术转化运用一批、开放许可一批、终止维持一批。鼓励创新主体开展专利产品备案，打造一批专利保护强度高、专利价值贡献高、产品竞争力对专利依赖度高的专利密集型产品。**(2) 推进知识产权运营体系建设。**支持上海知识产权交易中心、上海技术交易所两家国家级知识产权运营服务功能性平台强化专利交易信息集散、定价指导、交易鉴证、资金结算、备案登记等全链条交易服务功能。推动知识产权服务机构拓展知识产权运营服务板块，聚焦专利技术供需对接、价值评估、信息分析、法律风控等市场关键需求，提升知识产权运营服务能力，打通创新、产业、金融协同运营转化的服务堵点。充分依托上海市知识产权运营服务集聚区各功能园、上海市知识产权运营促进中心以及“专利超市”等功能载体，集聚技术、信息、资本、人才、服务等要素资源，推动专利技术实现供需对接。**(3) 完善知识产权价值评估体系。**建立覆盖专利作价出资、质押融资、许可交易、诉讼赔偿等多元场景的知识产权价值评估体系，出台《上

海市专利评估指引》；推广“AI+评估”的科学运用，提高评估的科学化、精准性、智能化水平。推动实现技术合同登记与专利许可转让备案的规则互认和数据共享。**(4) 加大知识产权金融赋能力度。**深化知识产权金融生态综合试点建设，切实落实全市各区知识产权质押贷款贴息、保险贴费、证券化贴补等惠企政策。每年发布上海市知识产权金融产品清单，便捷企业按图索骥选择适配产品。出台《上海市知识产权质押物处置办法》，为金融机构构建畅通、安全的风险退出机制。加强上海市银行机构知识产权质押贷款特色网点功能建设，不断提升金融服务便利化水平。建立上海市知识产权金融创新实验室，鼓励金融机构开发具有市场辨识度的知识产权专属金融产品，精准满足科技型中小企业差异化融资需求。支持科创板拟上市企业上海（浦东）知识产权服务站建设，为拟上市企业提供知识产权风险排查、纠纷应对等服务工作。推动产业基金将知识产权作为投资评审重要考量因素，带动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。**(5) 推动商标品牌一体化发展。**充分发挥专利与商标组合效应，组织开展专利赋能商标品牌建设项目，支持企业运用高价值专利提升主营产品技术含量，推动专利技术与品牌价值深度融合，打造一批以科技创新为支撑、以高价值专利为内核的知名商标品牌，实现技术硬实力、品牌软实力双提升。

(三) 聚焦科技创新与产业变革融合发展，加力推进重点产

业知识产权强链增效

知识产权贯穿传统产业迭代升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局全过程，是产业高质量发展的核心引擎。针对产业知识产权发展存在的专利战略内外脱节、专利布局零散碎片、专利协同缺乏联动、专利利用效率偏低等问题，优化重点产业创新发展生态，提升重点产业规模效益。**(1) 完善专利产业化促进机制。**健全贯通技术研发、概念验证、中试熟化、产业投资、新产品应用等环节的专利产业化促进机制，充分利用概念验证平台、中试平台、高质量孵化器等重点转化载体，推动专利产业化工作提质增效。支持中小企业融入产业链创新链，以专利产业化促进中小企业成长发展，引导培育一批国家专利产业化样板企业。**(2) 探索构建重点产业专利池。**立足全球视野，聚焦重点领域细分赛道核心专利资源，按照市场化、规范化、国际化原则，鼓励探索建设重点产业专利池，以内部交叉许可和对外打包许可等运营模式，坚持公平、合理、无歧视原则，有效平衡专利权人和被许可人的利益，降低专利许可交易和技术推广成本，增强重点产业抗压能力和博弈能力。**(3) 组建产业知识产权创新联合体。**以实现重点产业知识产权信息共通、利益共享、风险共担为目标，引导鼓励链主企业、科研机构、行业协会等聚焦重点产业细分领域，以知识产权利益高度关联的经营主体为基础，牵头组建产业链上下游贯通、产学研用结合、知识产权服务机构参与的产业知识产

权创新联合体。鼓励支持知识产权创新联合体建立健全知识产权管理运行机制，强化产业链知识产权资源整合和战略协同，推进产业链知识产权联合创造、协同运用、共同保护和集成管理。**(4) 引导建设产业知识产权运营中心。**引导重点产业链企业、产业园区等牵头建设产业知识产权运营中心。支持本市国家级、市级重点产业知识产权运营中心加强专利数据分析研究和开放共享，综合利用信息化手段等多种渠道和方式，开展线上线下专利路演推介、专利技术洽谈等转化对接活动。

(四) 落实企业科技创新主体地位，培育壮大知识产权创造运用主导力量

企业具有链接科技、市场、产业的天然属性，是产业发展的基本单元和科技创新的主力军。针对企业知识产权制度建设中存在的意识能力较弱、管理制度缺失、人才储备不足等问题，进一步推动企业加强知识产权管理规范。**(1) 筑牢企业知识产权管理根基。**引导企业全面落实《企业知识产权合规管理体系要求》和《创新管理—知识产权管理指南（ISO56005）》，优化知识产权工作的组织架构与人员配置，推动知识产权管理嵌入企业技术研发、采购供应、生产销售、合同管理等经营活动全过程；健全涵盖知识产权创造、运用、保护、服务环节的内部审核、考核激励、宣传培训、档案台账等管理机制。**(2) 提升企业知识产权工作能级。**引导企业建立专利申请前评估制度和专利分级分类管理制度，深

入开展专利布局、专利许可转让、专利信息利用、知识产权金融、专利产品备案及专利密集型产品认定等工作。鼓励各类知识产权服务机构面向企业开展知识产权决策咨询、专利信息利用、专利供需对接、专利维权保护等培训活动。鼓励支持企业踊跃申报中国专利奖和上海知识产权创新奖，积极参与上海市和长三角高价值专利运营大赛。**(3) 加强企业知识产权运营实务人才培养。**持续开展“中小企业知识产权首席运营官”“专利运营特派员”“高价值专利培育高阶人才”等培训工作，提升本市科技型中小企业等创新主体的知识产权转化运用能力，加快培育一支懂技术、懂市场、懂法律、懂商业的知识产权运营实务人才队伍。**(4) 打造园区知识产权全链条体系。**聚焦张江科学城、大零号湾、西岑科创中心、东方枢纽等重点区域，组织开展国家知识产权强国建设示范园区培育工作，实施园区知识产权集中托管项目，推动园区形成知识产权创造提质、保护提效、运用提值、管理提标、服务提级的良好生态。

(五) 充分释放专利信息价值，推动建立常态化多场景专利导航工作机制

专利导航是用专利数据指导创新、防控风险、布局未来的重要工具，是创新主体提升市场竞争力的有效手段。针对创新主体存在的对专利导航认知重视不足以及服务机构分析报告质量不高、数据支撑薄弱、分析人才短缺等问题，深入组织实施专利导

航项目。**(1) 扩大专利导航应用场景。**全面推动专利导航向产业规划制定、企业研发经营、市场引才引智、成果转化运用、侵权风险防控、金融资本赋能等多场景延伸。推动市区两级政府相关部门将专利导航作为政府开展产业规划和重大经济科技活动的刚性制度和支撑措施，为科学决策提供数据支撑和路径建议。鼓励重点产业链企业自主建设产业专利专题数据库，探索建设可持续更新的专利导航图谱。**(2) 实施一批专利导航项目。**聚焦区域“十五五”重点产业发展，实施一批产业规划类专利导航项目，瞄准产业发展前沿，精准定位产业现状，优化产业创新路径，为政府规划推进产业发展提供决策依据。聚焦上海三大先导产业及未来产业相关企业，着眼解决“卡脖子”问题和促进“根技术”发展，实施一批研发活动类专利导航项目，围绕竞合对象、技术路线、专业人才等要素进行分析研究，完善技术创新与专利布局方案。**(3) 提升专利导航工作质效。**推广《专利导航指南》系列国家标准，强化项目实施、成果产出、成果运用、绩效评价全流程质量管理，提高专利导航规范化、标准化水平。引导知识产权服务机构与创新主体加强专利数据、非专利技术数据、产业市场数据、法律风险数据、政府政策数据等相关数据储备，培养懂技术、懂专利、懂产业、懂政策的专利分析人才，引入技术、产业、法律等相关外部专家资源，提升专利导航项目实施成效。鼓励各类主体在国家专利导航综合服务平台、上海市专利导航成果发布

平台展示宣介专利导航成果，扩大专利导航项目成果的惠及面。