

上海市知识产权局 上海市发展和改革委员会

沪知局〔2026〕12号

上海市知识产权局 上海市发展和改革委员会 关于印发《上海市知识产权高质量发展 “十五五”规划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：

经市政府同意，现将《上海市知识产权高质量发展“十五五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市知识产权局

上海市发展和改革委员会

2026年7月29日

上海市知识产权高质量发展“十五五”规划

为扎实推进上海市知识产权高质量发展，更好支撑上海“五个中心”建设，根据《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《上海市知识产权强市建设纲要（2021—2035年）》，制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于知识产权工作的重要论述和考察上海重要讲话精神，坚持以推动高质量发展为主题，持续巩固国际知识产权保护高地建设成就，全面夯实国际知识产权中心城市基础，为上海建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供有力支撑。

到2030年，建成国际知识产权的重要城市，知识产权领域深化改革取得新突破，保护水平达到新高度，创造运用展现新活力，服务供给迈上新台阶，创新发展生态进一步优化，知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平显著提升，全力支撑上海建设科技创新策源地、高端产业引领地、创新治理新高地、便民利民标杆地、高端人才集聚地、开放合作示范地。到2035年，基本建成制度完备、体系健全、环境优越、水平领先的国际知识产权中心城市。

上海市知识产权高质量发展“十五五”规划主要指标			
序号	指标	2025 年	2030 年
1	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	65	85 左右
2	PCT 国际专利年申请量（件） ^①	7446	9000 左右
3	数据产品知识产权年登记量（件）	650	2000 左右
4	作品版权年登记量（万件）	46	50
5	专利纠纷行政裁决案件审理周期（天）	90	60
6	专利密集型产业增加值占 GDP 比重（%）	19.9 ^②	>20
7	知识产权质押融资贷款余额（亿元）	285	650
8	知识产权技术合同年交易额（亿元）	3932	5000
9	知识产权保护社会满意度（分）	82.87 ^③	88

备注：1.①指通过《专利合作条约》（PCT）途径提交的国际专利申请量。
2.②③为 2024 年值。
3.以上指标皆为预期性指标。

二、重点任务

（一）推动知识产权高质量创造，建设科技创新策源地

1. 优化支持创新的知识产权制度体系

探索新兴领域知识产权保护制度，在大数据、人工智能、生命科学、量子技术等新领域新业态，深入开展知识产权地方立法研究。探索人工智能、大数据等技术在专利创造、辅助审查等领域的规范运用。健全重点产业专利快速审查机制，推动高端装备、新一代信息技术、生物医药、新材料、节能环保、人工智能等领域专利快速预审工作提质增效。完善知识产权服务支撑关键核心技术攻关机制，建立重点园区“快速预审预检清单”制度。优化登记服务，促进作品版权登记量质齐升。对标世界银行全球营商环

境评估持续深化知识产权领域改革。

2. 推动科技创新和产业创新深度融合

面向本市“2+3+6+6”现代化产业体系，聚焦细胞基因治疗、脑机接口、6G、硅光、量子计算、绿色燃料等细分赛道，加强关键核心技术知识产权前瞻布局。深化产学研联合创新，产出更多高质量知识产权成果。深化数据产品知识产权登记试点，推动产生一批优质数据产品，加快培育数商生态，促进数据要素高效流通、规范交易与价值实现。实施优势特色种源创新政策，组织联合育种攻关，加快培育具有自主知识产权的新品种。

3. 靠前服务国家战略科技力量

探索知识产权专员制度，组建一支专业型、复合型知识产权专员队伍，聚焦国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业、新型研发机构等战略科技力量提供精准服务，推动提升基础研究水平和原始创新能力，产出更多标志性原创成果。实施一批高价值专利升级培育项目，持续完善企事业单位高价值专利培育全流程管理体系，深入实施专利申请前评估制度和专利分级分类管理制度。服务企业“走出去”，加强海外专利布局。

专栏 1 数据产品知识产权登记流通运用工程
深化数据产品知识产权登记试点，完善数据产品知识产权登记制度，持续优化登记审查流程，完善人工智能、生物医药等垂直领域审查标准。进一步完善央地协同数据产品知识产权审查模式。 聚焦本市现代化产业体系，加强多部门协同，推动产生一批价值凸显、合规可控、具有行业引领性的优质数据产品。探索开展数据产品知识产权保护。推动数商培育和品牌建设，促进数据产品价值实现。到 2030 年，上海数据产品知识产权累计登记量超过 8000 件。

专栏 2 知识产权高质量创造计划

健全高价值专利培育全流程管理体系，促进高价值专利产出，推进专利转化运用，显著提高企业竞争实力和产业发展动能。

面向各类经营主体实施 100 项左右高价值专利升级培育项目。围绕核心专利自主研发，加强专利信息分析利用，从法律、技术、经济、市场、战略等五个价值维度开展高价值专利培育，提高专利申请质量，优化海外专利布局。

（二）推动知识产权高效益运用，建设高端产业引领地

4. 完善专利转化运用支撑体系

依托上海三大先导产业母基金、上海未来产业基金，吸引社会资本共同参与，推动专利技术产业化。面向现代化产业体系实施专利导航工程。强化国家知识产权运营（上海）国际服务平台、上海技术交易所等平台功能建设。培育一批专利转化运用市场化服务支撑机构。高标准建设重点领域专利池。聚焦张江科学城、大零号湾、西岑科创中心等重点区域，以及概念验证平台、中试平台、高质量孵化器等重点转化载体，实施知识产权集中托管等项目，提升知识产权管理与服务能力。

5. 纵深推进专利转化运用专项工作

深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，加强高校院所知识产权管理和转化部门建设，常态化开展存量专利盘活工作。积极运用人工智能等新技术，促进专利技术供需匹配。大力推动专利产业化，鼓励创新主体开展专利产品备案，打造国家专利产业样板化企业。推广专利“开放许可”等转化模式，降低专利制度性交易成本。

6. 优化知识产权金融生态

提升知识产权金融服务能力，鼓励商业银行建立健全知识产

权金融业务考核机制。创新知识产权评估模式，健全质押融资评估机制，细化落实质押融资尽职免责制度。优化知识产权金融服务质效，支持金融机构开发更多品类知识产权金融产品。完善知识产权质押融资质物处置机制，形成评估处置一体化服务体系。鼓励保险公司设立科技保险专营机构，扩大科技保险覆盖面与产品创新应用。

专栏3 知识产权高效益运用计划

面向各类经营主体，实施知识产权高效益运用计划项目1000项。优化指标体系结构，引导经营主体建立知识产权资源投入、管理体系和人才队伍等基础制度。

优化专利增量，以高价值发明专利和PCT国际专利申请为核心，推动高质量知识产权全球布局。转化专利存量，支持高校科研机构存量专利盘点盘活与供需对接，鼓励以许可转让、产业化、质押融资等方式，将知识产权优势转化为现实生产力和市场竞争力。

7. 加强商标品牌建设

大力实施商标品牌战略，促进老字号品牌焕新发展，地理标志品牌价值提升。创新数字消费、知识产权衍生品消费，推动品牌经济和特色经济发展。开展地理标志运用促进工作，挖掘培育地理标志资源，大力发展地理标志特色优势产业。开展专利赋能商标品牌建设，打造一批以科技创新为支撑、以高价值专利为内核的知名商标品牌。加强园区商标品牌建设，助力科创企业实现技术转化、产品开发、商标培育、品牌打造的孵化全流程闭环。引导企业加强专利商标协同管理体系建设。强化企业商标品牌资产运作管理能力。提升企业商标品牌海外布局运营能力，支持培育国际知名商标品牌。

（三）强化知识产权高水平保护，打造创新治理新高地

8. 加强知识产权司法保护力度

依托市知识产权联席会议机制，推动知识产权审判职能作用充分发挥。支持深化知识产权“三合一”审判机制创新。支持严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，防范和打击知识产权虚假诉讼、恶意诉讼和滥用知识产权行为。协助推进数字法院建设，赋能知识产权审判工作。

支持构建知识产权检察高质效办案标准体系。配合推进民事、行政、刑事诉讼监督工作，积极探索公益诉讼。支持打通线上快速检察服务通道。

加强公安知识产权警种建设，强化新质战斗力赋能，深化跨部门、跨警种、跨地域协同作战机制，提升侵犯知识产权犯罪全链条打击效能。健全公安机关、检察机关、审判机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制，提升打击知识产权刑事犯罪的力度与精度。

专栏 4 深化知识产权检察综合履职工程
加强与市检察院等单位的协作配合，支持深化专业化检察组织建设，持续推进基层知识产权检察职能集中统一履行。协助健全完善知识产权业务与案管联合研判机制、知识产权案件提前介入全覆盖机制、知识产权全过程“一案四查”机制、知识产权全链条行刑双向衔接机制及商业秘密刑事案件提级管辖机制。 支持市检察院、市高院等出台知识产权刑事量刑指引。联合多部门推进依法严厉打击侵犯版权领域违法犯罪专项行动，协同开展惩治知识产权恶意诉讼专项监督。 推动科创园区“法治副园长”机制持续深化，做实“法治副园长”服务数据产品知识产权、版权工作举措。支持打造科技创新检察服务基地，面向科研人才、科学家、未来科学家开展普法宣传和法律服务。

9. 提升知识产权行政保护效能

健全市、区两级专利侵权纠纷行政裁决工作体系，健全专利行政裁决案件级别管辖制度，探索差异化办案模式，持续压缩案

件审理周期。继续开展专利行政裁决与无效宣告联合审理，健全专利侵权纠纷行政裁决与民事诉讼的衔接机制。持续开展各类知识产权执法保护专项行动。加强各类经营主体重点商标保护。开展商业秘密保护创新探索。强化反垄断监管执法，预防和制止滥用知识产权排除、限制竞争行为。推进软件正版化，加大对网络、院线电影等环节侵权盗版行为的打击力度。建立健全电子商务平台、展会等领域知识产权侵权行为快速处理机制。深化地理标志保护示范区和保护工程建设。加强“智慧海关”场景建设，提升边境保护执法效能。

10. 打造知识产权社会共治体系

强化行刑双向衔接，组织联合执法，规范案件移送。建立健全知识产权纠纷中立评估制度、鉴定工作体系和技术调查制度。深化集成电路、生物医药和人工智能知识产权保护专业委员会建设。完善知识产权纠纷多元化解机制，整合调解、仲裁、公证等资源，构建知识产权法律服务共同体。鼓励人民调解、专业性行业调解、商事调解、行政调解等各类组织优势发挥。加快建立“调解+仲裁”一站式服务机制，探索诉仲对接，引导民事诉讼双方当事人经仲裁途径解决争议。鼓励在专利开放许可、标准必要专利许可费等争议解决中引入仲裁机制。推动公证机构开展知识产权保护法律服务。

11. 加强涉外知识产权保护

建立重大海外知识产权纠纷应对央地协同指导机制，升级海外知识产权纠纷信息预警平台，强化涉外知识产权风险防控和应急处置。完善海外知识产权保护专家智库建设。高质量运行国家

海外知识产权纠纷应对指导地方分中心，在重点贸易、投资国家（地区）持续布局上海企业海外知识产权服务点。加快推进知识产权海外保险工作。加大国际展会知识产权维权援助力度。

专栏5 知识产权行政保护技术支撑体系工程

深化知识产权行政案件中技术鉴定、技术咨询、技术调查官“三位一体”专业技术支撑体系建设，加大对知识产权行政保护案件的技术支撑力度。

扩大技术调查官选任渠道、完善技术细分领域，吸纳一批重点产业领域的技术专家进入知识产权行政保护技术调查官名录库，实施技术调查官动态管理。

健全本市知识产权鉴定工作体系，建立鉴定工作机制，加强信息共享和沟通协调。实行知识产权鉴定机构名录管理，加强鉴定能力建设，引导鉴定行业规范自律。

专栏6 商业秘密保护创新试点工程

推动全国商业秘密保护创新试点地区建设。推进本市商业秘密保护创新试点园区、单位（站、点）培育建设，构建“点线面”相结合的立体化商业秘密保护模式。加强行政指导，聚焦重点行业或领域，建立商业秘密保护能力提升企业名单。

推动形成商业秘密行政与司法保护合力，针对商业秘密侵权焦点问题，强化执法办案，维护企业合法权益。深化多方协作联动，推广以数据产品知识产权登记赋能企业商业秘密保护和质押融资运用。探索建立长三角地区商业秘密协同保护机制。

（四）提升知识产权高标准服务，建设便民利民标杆地

12. 推进政务数智化转型

加快人工智能技术运用，推进知识产权工作数字化转型和智能化升级。加快推进数据治理，加强国家、市、区三级知识产权数据归集汇聚，依托市大数据中心实现知识产权基础数据和行政、司法案件信息等共享。拓展数据运用，深化知识产权信息管理平台建设，建设一批知识产权智能体，助力惠企政策精细制定和精准直达。

13. 完善知识产权公共服务供给

持续推进公共服务体系标准化、规范化、便利化建设，提升知识产权公共服务质效。因地制宜增加公共服务项目与产品供给，建设完善细分产业领域专利专题数据库，支持“人工智能+”知识产权信息公共服务应用场景建设。推动技术与创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心、国家及市知识产权信息公共服务网点、版权服务网点等扩容增效。建设上海版权研究基地，指导出台网络游戏、演艺等领域的版权规范指引。

14. 促进知识产权服务业优质高效发展

探索建立知识产权服务业科学评价体系。支持和鼓励知识产权服务行业协会、服务机构做专做强和品牌打造，加强高水平服务供给，面向产业链、创新链开展知识产权专业服务。做大做强国家级知识产权服务出口基地。建立多层次、分类别的知识产权服务业人才进阶式培养体系。持续健全知识产权代理行业监管机制，深化数字监管和信用监管，建立央地协同的知识产权代理智慧监管场景。

（五）锻造高素质知识产权人才队伍，建设高端人才集聚地

15. 培育知识产权运用实务型人才队伍

面向经营主体需求，开展中小企业知识产权首席运营官培训工作，提升企业专利布局、运营转化等专业能力。强化技术经理人队伍建设，批量培养专利运营特派员，提升企业知识产权交易撮合、价值评估等专业能力，扩大知识产权运用规模。持续推动大中型企业知识产权专员能力提升。

16. 打造知识产权保护复合型人才队伍

打造一支规模超 800 人的知识产权行政执法和刑事办案尖兵队伍，具备法律职业资格或专利代理师资格的办案人员占比 20% 以上。实施调解员专业能力提升计划，支持仲裁机构拓宽仲裁员选任渠道，增加一批知识产权专业调解员和专业仲裁员。推动实现行政保护技术调查官技术领域全覆盖。

17. 培养知识产权服务专业型人才队伍

强化知识产权专业学位建设，建立上海专业学位研究生教育指导委员会。优化知识产权师职称评审标准，壮大知识产权师队伍，全市中级及以上知识产权师超过 2700 人。开展知识产权公益培训项目。推动市场化的知识产权服务人才培养。优化全国专利代理师资格考试上海考点服务保障，持续实施免报考费政策。

18. 锻造知识产权国际化英才队伍

深化上海市政府与 **WIPO** 合作框架下的知识产权人才国际联合培养，支持同济大学与 **WIPO** 签署联合培养知识产权硕士项目谅解备忘录。支持上海国际知识产权学院加强国际化实务型人才培养。支持高校拓展与海外学术机构的教研合作。组织 **WIPO** 服务体系培训超 1000 人次，助力企业“走出去”。

（六）优化知识产权创新发展生态，建设开放合作示范地

19. 深化知识产权交流合作

积极落实上海市政府和世界知识产权组织（**WIPO**）签署的合作谅解备忘录，参与 **WIPO** 框架下的全球知识产权治理。持续办好上海知识产权国际论坛。与 **WIPO** 联合开展上海知识产权创

新奖评选工作。深度参与新领域新业态知识产权国际规则制定。持续拓展与发达国家、“一带一路”共建国家、国际组织和港澳台地区在知识产权领域的交流合作。持续支持 WIPO 仲裁与调解上海中心提升能级。贯彻落实跨区域发展战略,全力支撑上海(长三角)国际科技创新中心建设,推动长三角知识产权创新协同发展。深化知识产权区域协作帮扶工作机制。建设面向国家战略、服务区域治理的高端智库平台。

20. 打造知识产权区域特色

在浦东新区、临港新片区、虹桥国际中央商务区、东方枢纽等重点区域深化知识产权保护管理制度改革。支持徐汇区建设国家级知识产权保护中心。支持张江高新区打造国际一流科学城,推动“大零号湾”持续提升科技成果转化能力,推进西岑科创中心打造国际一流的数字技术创新高地。支持徐汇滨江、杨浦滨江、松江大学城科创源等区域科技创新功能提升。支持宝山邮轮旅游度假区、奉贤东方美谷品牌打造。支持嘉定区等开展民间文艺版权保护与促进工作。加强崇明区等地理标志品牌推广。支持临港新片区打造东方芯港、国际数据港和大飞机产业园等特色产业知识产权集成服务平台。

21. 加强知识产权文化建设

聚焦世界知识产权日、世界读书与版权日、中国品牌日等时间节点,持续打造有影响力的知识产权文化宣传活动品牌,推出上海知识产权原创形象。发挥新媒体优势,利用前沿技术打造动漫、短视频等知识产权文化产品。依托上海国际服务门户、政府

网站、领馆通报会、外宣媒体等载体，在涉外宣传中讲好上海知识产权故事。加强知识产权普法宣传。深化青少年知识产权教育。鼓励以知识产权为主题的各类文化作品创作和文化活动开展。

三、保障措施

加强党对知识产权工作的全面领导。充分发挥市知识产权联席会议作用，建立部门协同、上下联动的工作体系。制定年度推进计划，并对实施情况开展跟踪监测和效果评估。市级相关单位要强化责任意识，细化推进措施，落实相关资金保障，确保规划实施和重大任务完成。鼓励各区因地制宜探索知识产权工作创新举措，并及时宣传推广经验做法。相关社会组织和行业协会要充分发挥作用，调动和增强全社会落实规划的主动性和积极性。

