

# 市知识产权局关于 2018 年度法治政府建设情况的报告

2018 年，上海市知识产权局认真学习贯彻十九大精神，围绕上海科技创新中心和自贸区建设的国家战略部署，依照《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》、《上海市法治政府建设“十三五”规划》和《2018 年上海市法治政府建设工作要点和责任分工》的要求，以建设“责任政府、法治政府、服务政府、廉洁政府”为总目标，以深化行政审批制度改革，严明行政执法为重点开展法治政府建设工作。现将相关工作总结如下。

## 一、基本情况及主要工作特点

### （一）积极开展专利行政执法，依法维护市场公平

1、做好专利代理行业的监管工作。一是按时完成上海市专利代理行业年报工作。二是加强专利代理行业事中事后监管工作，通过走访、网络等方法对全市代理机构通过网络监控，对年报信息与工商公开信息进行了比对，对发现信息不一致的机构要求其按期整改，还选取了部分有问题的机构进行了走访。三是积极开展专利代理专项整治工作。根据《国家知识产权局办公室关于集中治理专利代理资格证书挂靠行为的通知》和《关于加强业务指导和督办力度积极推进集中治理专利代理资格证书挂靠行为的通知》要求，积极落实集中治理专利代理资格证书挂靠行为工作。接受国家知识产权局在打击“挂靠”行为方面工作的业务指导，及时安排处理国家知识产权局在打击“挂靠”行为方面转送相关举报或投诉线索和信息，

继续通过“12330”等渠道接受社会对“挂证”违法违规行为进行举报。积极配合国家知识产权局做好专利代理行业举报、核查等工作，协助国家知识产权局核查专利代理机构和专利代理人情况。

**2、依法严格专利执法，加大专利保护力度。**根据国家知识产权局要求，深入开展“雷霆”专项行动。2018年初，我局出台了《2018年上海市知识产权执法维权“雷霆”专项行动实施方案》，聚焦重点领域、重点环节、重点产品，组织集中检查、集中整治行动，精准、快速打击专利侵权假冒行为，提高专利执法办案影响力。以“上交会”、“中国首届进博会”、“上海国际汽车展”等各类大型国际展会，商品批发市场、大型商场以及互联网等商品流通领域为重点环节，以高新技术产品、食品、药品、建材、工业设计产品等为重点产品，以群众关注度高、社会影响大、权利人反映强烈的案件为重点突破口，加大主动查处力度，组织开展集中检查和整治行动。在进博会召开期间，我局协调组织各处室和浦东保护中心执法、工作人员共计100多人次驻会开展各项工作，现场发放各类资料500份，现场受理咨询9件，投诉0件。我局全年先后组织了17次市场执法检查，共出动全市执法人员90人次，检查商业单位34家，检查商品覆盖辐射范围20余万种，其中专利商品200余件，对涉嫌专利标识标注不规范及假冒专利行为及时立案查处。2018年，对假冒专利案件查处、专利纠纷案件调处保持高压态势。截止至2018年底，共立案审理各类专利案件385件（包括调处专利纠纷案件和查处假冒专利案件），同比增长22%，办结专利案件369件，同比增长

15%。其中，立案受理专利纠纷案件 264 件，结案 248 件。查处假冒专利案件共立案 121 件，结案 121 件，其中 11 件案件作出行政处罚决定（罚款金额共计 19.4 万元，没收金额共计 7 万元），并根据规定公开了处罚决定内容。在专利案件量大幅增长的情况下，我局执法人员克服办案量大人手少的困难，不断提高专利案件审理的质量，优化了上海的知识产权保护环境。

**3、做好法治政府建设保障工作。**根据市政府文件要求，我局起草并建立了市知识产权局公职律师制度，我局有三名符合要求的工作人员申请了公职律师并获批。我局现有法律顾问 1 人，该法律顾问在本工作年度中参与两件行政诉讼案件的应诉，知识产权法典化立法工作座谈、进博会知识产权相关问题研讨，并针对冒用我局名义诈骗案件、法人股清理工作文件及人才派遣、员工抚恤等问题提供了法律意见。

## **（二）积极开展法宣工作，营造尊重和遵守知识产权的良好氛围**

**1、各部门联动增强知识产权法宣效果。**依托上海市知识产权联席会议办公室的协作机制，加强统筹协调，通过各种场合和平台大力宣传，推动以“尊重知识、崇尚创新、诚信守法”为基本理念的知识产权文化建设，着力提升全市范围内知识产权法治宣传教育的综合影响力。2018 年，上海市知识产权局发布了《2017 年上海知识产权白皮书》、《上海知识产权十大典型案例》，印制了上海知识产权宣传海报；强化东方网“知识产权频道”的宣传功能，制作

“4.26 知识产权宣传周”、上海知识产权国际论坛专题子页面，图文直播上海知识产权国际论坛。

**2、以案释法提升法治观念。**上海市知识产权联席会议办公室征集高院、市检察院、市公安局、市工商局、市文化执法总队、上海海关等有关部门报送的参选案件，评选出《2017 年上海知识产权十大典型案例》，评选出的案例在知识产权司法审判、知识产权行政执法查处中具有代表性、示范性，在社会上具有一定的知晓度和关注度，反映了上海知识产权行政保护和司法保护的工作能力和水平。

**3、精心组织知识产权主题日活动。**在各业务部门的共同参与下，我局组织举办了国家局专利复审委现场巡回口审、国家局“专利导航产业创新发展”发布会、2018 年长三角地区知识产权一体化发展新闻发布会、上海市知识产权工作情况通报会、知识产权法院公开审理活动、中国（上海）品牌经济论坛、人工智能——中国国际服务机器人创新发展大会等活动，知识产权主题日活动反响热烈。

## **二、法治政府建设工作中存在的主要问题**

在看到 2018 年工作成绩的同时，对照《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》、《上海市法治政府建设“十三五”规划》，特别是距贯彻落实十九大精神的目标要求，尚有很大的差距，主要体现在行政职能配置上无法满足创新和知识产权事业发展的需要；重大行政决策机制尚不完善；行政执法力量薄弱等方面。

下一步，我局将进一步加强公务员法治培训和学习，努力提高公务员法治意识，继续深入开展行政审批制度改革工作、努力提升政府效能。

### **三、下一步工作设想**

#### **（一）进一步加大专利行政保护力度**

2019年，我局将根据机构改革方案及时调整专利行政执法重点，继续进一步落实《关于严格专利保护的若干意见》，全年贯彻执行《工作方案》，将《若干意见》工作要求切实落到实处。提高专利案件办理的质与量，加大对展会专利保护力度。在流通领域深入开展知识产权保护长效机制建设。

#### **（二）进一步探索执法新机制**

2019年，我局将积极探索“互联网+”知识产权执法新模式，充分运用大数据等方式高效实现对本市有代表性互联网、电子商务企业违法专利行为开展网上监测、证据留存。进一步加强本市电商平台知识产权保护，提高平台运营商知识产权管理水平。

#### **（三）做好上海市知识产权地方综合立法的前期调研准备工作**

2019年，作为市人大常委会“强化本市科创中心建设法治保障”立法调研组的成员单位，我局将积极参与立法调研，了解掌握《上海市专利保护条例》实施情况，积极开展相关课题调研，学习借鉴兄弟省市的有益经验，深入走访上海知识产权企业、知识产权权利人等相关市场主体，整合政府部门、高校科研院所、企业等不同

界别，做好上海市知识产权地方综合立法的前期调研准备工作，待条件成熟，力争在本届人大任期内完成立法。

上海市知识产权局

2019年1月14日